

**Instytut Pamięci Narodowej**  
Komisja Ścigania Zbrodni  
przeciwko Narodowi Polskiemu

Oddział w Białymstoku

Pismo z dnia:                      Znak:                      Nasz znak:                      Data:  
-                                              -                                              OVIBi-280-5(6)/19                      Białystok, 6 grudnia 2019 r.

**Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na: Powszechnie usługi pocztowe wraz z usługą firmowej poczty i przesyłek z opłatą przerzuconą na adresata w obrocie krajowym i zagranicznym na potrzeby Oddziału i Delegatury realizowane w latach 2020-2022 r.**

Na podstawie pkt 7.2-7.4 części I Ogłoszenia o zamówieniu, zwanego dalej „Ogłoszeniem”, Zamawiający przedstawia zapytania Wykonawców wraz z wyjaśnieniami oraz w określonych przypadkach zmienia treść Zamówienia:

1. **Pytanie 1:** *Zamawiający w treści ogłoszenia o zamówieniu w Części III, ust. 2 Opis sposobu obliczenia ceny pkt. 2.1. wskazał, iż „Cena oferty obejmuje wszystkie koszty związane z realizacją przedmiotu zamówienia”. Wykonawca prosi o uściślenie, że cena obejmuje wszystkie koszty Wykonawcy związane z realizacją umowy - wynikające ze świadczenia usług wyszczególnionych w formularzu cenowym z zastrzeżeniem, że w przypadku usług dodatkowych i komplementarnych do usług objętych zamówieniem, które nie zostały wskazane w formularzu cenowym zastosowanie będą miały stawki cenowe wg Cennika Wykonawcy obowiązującego w dniu realizacji usług”*  
**Odpowiedź:** Zamawiający wyjaśnia, że ust. 3.3 Części I Ogłoszenia wskazuje, że „Szczegółowy zakres i zasady realizacji przedmiotu zamówienia określa Opis Przedmiotu Zamówienia (...), stanowiący Załącznik nr 1 do ogłoszenia o zamówieniu (...) oraz wzór umowy, stanowiący Załącznik nr 8 do Ogłoszenia.” Zgodnie z treścią ust. 19 załącznika nr 1 do Ogłoszenia Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia: „W załączniku nr 7 (tj. Formularzu asortymentowo-cenowym) wyszczególnione zostały planowane rodzaje przesyłek (usług pocztowych), jakie będą zlecane Wykonawcy oraz orientacyjne ilości danej korespondencji w skali roku. (...) Rodzaje i ilości przesyłek w ramach świadczonych usług są szacunkowe i będą ulegały zmianie w zależności od potrzeb Zamawiającego”, natomiast w § 5 ust. 5 załącznika nr 8 do Ogłoszenia Istotne postanowienia umowy znalazł się zapis, zgodnie z którym „Zamawiający zastrzega sobie prawo wysyłania przesyłek o niestandardowych parametrach i nieprzewidzianych w Formularzu asortymentowo-cenowym. W takim przypadku

1/7

#MeJA NIEPODDLEGA.

zastosowanie będą miały ceny zawarte w cenniku Wykonawcy aktualnym na dzień nadania przesyłki.” Mając na uwadze powyższe Zamawiający potwierdza, że zgodnie z treścią Ogłoszenia cena oferty ma obejmować wszystkie koszty Wykonawcy związane z realizacją umowy wynikające ze świadczenia usług wyszczególnionych w formularzu asortymentowo-cenowym, natomiast w przypadku usług dodatkowych i komplementarnych do usług objętych zamówieniem, które jednak nie zostały wskazane w tym formularzu - zastosowanie będą miały stawki cenowe wg cennika Wykonawcy obowiązującego na dzień nadania przesyłki.

2. **Pytanie 2:** *Zamawiający w pkt. 4 załącznika nr 1 do Ogłoszenia- szczegółowy opis przedmiotu zamówienia wskazał, iż Wykonawca zobowiązany jest do odbioru raz dziennie przesyłek przygotowanych do wyekspediowania z siedziby Zamawiającego (...) w dni robocze w godzinach 14:00-15:00. Czy zamawiający wyrazi zgodę na zmianę zapisu dotyczącego godzin odbioru przesyłek na godz. 13:00-15:00, (...).*

**Odpowiedź:** Zamawiający wyraża zgodę na proponowaną przez Wykonawcę zmianę z uwagi na fakt, że proponowany przedział czasowy obejmuje w całości przedział czasowy wymagany w treści Ogłoszenia.

**Zamawiający zmienia treść Ogłoszenia** w pkt 4 załącznika nr 1 do Ogłoszenia oraz § 1 pkt 5 załącznika nr 8 do Ogłoszenia w ten sposób, że wyrazy „w godzinach 14<sup>00</sup>-15<sup>00</sup>” zastępuje wyrazami „w godzinach 13<sup>00</sup>-15<sup>00</sup>”.

3. **Pytanie 3:** *Zamawiający w pkt. 13 załącznika nr 1 do Ogłoszenia wskazał, iż „Nadanie przesyłek objętych przedmiotem zamówienia następować będzie w dniu ich odbioru przez Wykonawcę od Zamawiającego”. Czy ze względu na wewnętrzne regulacje oraz zapisy regulaminu usługi obowiązującego u Wykonawcy, Zamawiający uwzględni wprowadzenie wskazanego zapisu w następującym brzmieniu: „nadanie przesyłek objętych przedmiotem zamówienia następować będzie w dniu ich przekazania przez Zamawiającego. W przypadku zastrzeżeń dotyczących odebranych przesyłek, Wykonawca wyjaśnia je z Zamawiającym. Przy braku możliwości ich wyjaśnienia z Zamawiającym lub ich usunięcia w dniu ich przekazania, nadanie takich przesyłek nastąpi w następnym dniu roboczym lub w dniu usunięcia zastrzeżeń”?*

**Odpowiedź:** Warto ponownie zwrócić uwagę, że ust. 3.3 Części I Ogłoszenia wskazuje, że „Szczegółowy zakres i zasady realizacji przedmiotu zamówienia określa Opis Przedmiotu Zamówienia (...), stanowiący Załącznik nr 1 do ogłoszenia o zamówieniu (...) oraz wzór umowy, stanowiący Załącznik nr 8 do Ogłoszenia.” Postanowienia § 2 ust. 2 i 3 załącznika nr 8 stanowią, że „W przypadku zastrzeżeń dotyczących odebranych/nadanych przesyłek, Wykonawca bez zbędnej zwłoki wyjaśni je z Zamawiającym. Przy braku możliwości ich usunięcia w dniu odbioru przesyłek, nadanie odebranych przesyłek nastąpi przez Wykonawcę w dniu następnym lub po ich całkowitym usunięciu przez Zamawiającego. Strony dopuszczają możliwość przesunięcia nadania przesyłek na dzień następny, w przypadku uzasadnionych zastrzeżeń do odebranych przesyłek (...) i braku możliwości ich wyjaśnienia lub

usunięcia w dniu ich odbioru/nadania”. Mając na uwadze powyższe Zamawiający potwierdza, że postanowienia pkt 13 załącznika nr 1 do Ogłoszenia należy rozumieć w sposób postulowany powyżej przez Wykonawcę.

4. **Pytanie 4:** *Zamawiający w § 1 ust. 12 załącznika nr 8 do Ogłoszenia Istotne postanowienia umowy zobowiązał się do „używania druków „za potwierdzeniem odbioru” odpowiednich do wykorzystania w postępowaniach administracyjnych zgodnie z KPA oraz w postępowaniach karnych zgodnie z KPK”. Wykonawca wnosi o doprecyzowanie zapisu poprzez dodanie stwierdzenia - zgodnych z zaleceniami Wykonawcy zamieszczonym na jego stronie internetowej.*

**Odpowiedź:** Zamawiający wyraża zgodę na powyższą propozycję Wykonawcy jako zbieżną z zamiarem Zamawiającego.

**Zamawiający zmienia treść Ogłoszenia** w § 1 ust. 12 załącznika nr 8 poprzez dodanie po wyrazach: „zgodnie z KPK” wyrazów „zgodne z zaleceniami Wykonawcy zamieszczonymi na jego stronie internetowej”.

5. **Pytanie 5:** *Zamawiający w § 7 ust. 4 załącznika nr 8 do Ogłoszenia Istotne postanowienia umowy wskazał, iż „Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości 10% brutto opłaty miesięcznej za realizację usługi odbioru przesyłek z siedziby Zamawiającego, za każde jednodniowe opóźnienie w odbiorze przesyłek pocztowych”. Wykonawca wnosi o zmianę zapisów zgodnie z poniższym - „usługa odbioru korespondencji od Zamawiającego będzie świadczona w oparciu o regulamin świadczenia tej usługi u Wykonawcy”. W regulaminie są określone wzajemne świadczenia i zobowiązania.*

**Odpowiedź:** Zamawiający wyraża zgodę na powyższą propozycję Wykonawcy jako wystarczająco zabezpieczającą interes Zamawiającego.

**Zamawiający zmienia treść Ogłoszenia** w § 7 ust. 4 załącznika nr 8 do Ogłoszenia na następujący: „4. Usługa odbioru korespondencji od Zamawiającego, w tym kary umowne za niezgłoszenie się po odbiór przesyłek w oznaczonym dniu, będzie świadczona w oparciu o regulamin świadczenia tej usługi u Wykonawcy.”

6. **Pytanie 6:** *Zamawiający w § 7 ust. 5 załącznika nr 8 do Ogłoszenia Istotne postanowienia umowy wskazał, iż „w przypadku, o którym mowa w ust. 4, Zamawiający zleci zastępcze wykonanie usługi innemu operatorowi, kosztami poniesionymi z tytułu wykonania tej usługi obciąży Wykonawcę”. W nawiązaniu do pytania 5 Wykonawca wnioskuję o wykreślenie powyższego zapisu.*

**Odpowiedź:** Mając na uwadze, że kara umowna, o której mowa w § 7 ust. 4 załącznika nr 8 do Ogłoszenia w wystarczającym stopniu zabezpiecza interes Zamawiającego zapewniając równocześnie środki na ewentualne zastępcze wykonanie usługi Zamawiający wyraża zgodę na powyższą propozycję Wykonawcy.

**Zamawiający zmienia treść Ogłoszenia** poprzez uchylenie § 7 ust. 5 załącznika nr 8 do Ogłoszenia.

7. **Pytanie 7:** Zamawiający w § 7 ust. 7 załącznika nr 8 do Ogłoszenia Istotne postanowienia umowy wskazał, iż „w przypadku nienależytego wykonania przez Wykonawcę przedmiotu umowy Zamawiający zastrzega sobie prawo wypowiedzenia umowy ze skutkiem natychmiastowym”. Wykonawca wnosi o wykreślenie ust. 7 w całości, odpowiedzialność Wykonawcy z tytułu niewłaściwej realizacji przedmiotu umowy zawarta jest w ustawie z dnia 23 listopada 2012r. Prawo pocztowe (Dz.U. z 2018r. poz.2188 ze zm.).

**Odpowiedź:** Zamawiający zwraca uwagę na fakt, że stosownie do treści art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2188 z późn. zm.) do odpowiedzialności operatorów pocztowych za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej stosuje się ustawę z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny, jeżeli przepisy ustawy nie stanowią inaczej. Pozostałe przepisy tego aktu prawnego określają ramy odpowiedzialności operatora za realizację umowy zawieranej w sposób wskazany w sposób określony w art. 15 ust. 1 tego aktu prawnego (a zatem w szczególności przez przyjęcie przesyłki pocztowej do przemieszczenia i doręczenia, wrzucenie przesyłki nierejestrowanej do nadawczej skrzynki pocztowej i przyjęcie przekazu pocztowego czyli chodzi przede wszystkim o umowy zawierane na jednostkową usługę pocztowej). Przepisy nie ograniczają zatem możliwości wypowiedzenia umowy kompleksowej na świadczenie usług pocztowych, która jest przedmiotem niniejszego postępowania. Co więcej, Zamawiający wskazuje w trybie 7.7 części I Ogłoszenia („pisemne odpowiedzi na zadane pytania staną się integralną częścią Ogłoszenia”), że celem Zamawiającego przy udzieleniu niniejszego zamówienia jest m.in. zapewnienie ciągłości działalności jednostki, więc z istoty rzeczy zastrzeżone prawo do wypowiedzenia umowy ograniczone będzie do istotnego, długotrwałego i uporczywego niewłaściwego realizowania przedmiotu umowy. W pozostałych przypadkach wystarczające będzie sięgnięcie do innych środków prawnych przewidzianych w umowie, ustawach i regulaminach. Mając na uwadze powyższe Zamawiający nie zamierza wykreślić § 7 ust. 7 załącznika nr 8 do Ogłoszenia.

8. **Pytanie 8:** Zamawiający w § 7 ust. 8 załącznika nr 8 do Ogłoszenia Istotne postanowienia umowy wskazał, iż „W sytuacji o której mowa w ust. 1 i ust. 7 Wykonawca zapłaci karę umowną w wysokości 10% wynagrodzenia brutto, którego nie otrzymał wobec odstąpienia od umowy lub wobec jej wypowiedzenia”. W nawiązaniu do pytania 6 Wykonawca wnosi o wykreślenie frazy: „i ust. 7”. Wykonawca wnosi o zmianę zapisu dotyczącego wysokości kary umownej na 1% wartości niezrealizowanej części umowy.

**Odpowiedź:** Zamawiający w nawiązaniu do odpowiedzi na pytanie 7 nie zamierza wykreślić frazy „i ust. 7” w treści § 7 ust. 8 załącznika nr 8. Biorąc pod uwagę szczególny charakter okoliczności, które uzasadniałyby naliczenie kar umownych, o których mowa w tym zapisie umowy, Zamawiający postanawia zmiarkować jej wysokość do 6%.

**Zamawiający zmienia treść Ogłoszenia** w § 7 ust. 8 załącznika nr 8 do Ogłoszenia poprzez zastąpienie wyrazów „zapłaci karę umowną w wysokości 10 % wynagrodzenia brutto” na „zapłaci karę umowną w wysokości 6 % wynagrodzenia brutto”.

9. **Pytanie 9:** *Zamawiający w § 8 ust. 1 załącznika nr 8 do Ogłoszenia Istotne postanowienia umowy, wskazał termin obowiązywania umowy do dnia 31 grudnia 2021 r. Wykonawca wnosi o zmianę terminu obowiązywania umowy do dnia 31 grudnia 2022 r. zgodnie z terminem obowiązywania zamówienia do dnia 31.12.2022 r. wskazanym w ust. 4 Części I Ogłoszenia.*

**Odpowiedź:** Zamawiający potwierdza, że jego zamiarem było zawarcie umowy na okres wskazany w całości Ogłoszenia, nie zaś jego omyłkowe określenie w § 8 ust. 1 załącznika nr 8 do Ogłoszenia.

**Zamawiający prostuje omyłkową pisarską** w § 8 ust. 1 załącznika nr 8 do Ogłoszenia poprzez zastąpienie wyrazów „do dnia 31 grudnia 2021 r.” wyrazami „do dnia 31 grudnia 2022 r.”

10. **Pytanie 10:** *Zamawiający w § 11 ust 2. Wskazuje podstawy dokonania zmian zapisów umowy w razie wystąpienia okoliczności niezależnych od Stron umowy powodujących konieczność prowadzenia zmian do przedmiotu umowy. Zamawiający nie przewidział możliwości dokonania zmian w przypadku wprowadzenia przez Wykonawcę powszechnie obowiązujących w jego działalności nowych cen usługi lub usług należących do przedmiotu umowy. Wykonawca wnosi o dodanie do § 11 ust 2 pkt.5) zapisu: „W przypadku wprowadzenia przez Wykonawcę powszechnie obowiązujących w jego działalności nowych cen usługi lub usług należących do przedmiotu umowy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany cen jednostkowych, odpowiednio tej usługi lub usług pod warunkiem ich zaakceptowania przez Zamawiającego, a w przypadkach gdy jest to wymagane obowiązującymi przepisami prawa, również pod warunkiem wcześniejszego zatwierdzenia nowych cen usługi lub usług przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej. W powyższym przypadku Zamawiający zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.” (...) Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, w świetle postanowień zawartych Załączniku nr 8 Ogłoszenia stanowiącego Istotne postanowienia umowy, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny (...). Ponadto zgodnie z art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany. Zamawiający w Istotnych postanowieniach umowy nie przewidział możliwość zmiany umowy*

we wskazanych przypadkach co w świetle przepisów, jak również aktualnego orzecnictwa jest niewystarczające dla dokonania zmiany umowy, która nie zostanie uznana za nieważną.

**Odpowiedź:** Zamawiający wyjaśnia, że powyższe uwagi nie mają zastosowania do warunków określonych w treści Ogłoszenia. Zamiar Zamawiającego kształtowania wynagrodzenia Wykonawcy został wskazany w § 4 ust. 2 załącznika nr 8 do Ogłoszenia, zgodnie z którym „wykonawca zobowiązany jest do stosowania cen jednostkowych brutto zgodnie z cennikami i warunkami cenowymi obowiązującymi w dniu nadania przesyłek”. A zatem ewentualna zmiana cennika, o którym mowa w pytaniu nie stanowi zmiany umowy, bowiem wprost zasady wynagradzania odwołują się do aktualnego w danej dacie cennika. Z tego powodu Zamawiający nie zamierza zmieniać treści § 11 ust. 2 załącznika nr 8 do Ogłoszenia.

11. **Pytanie 11:** *Zamawiający w § 6 ust. 3 załącznika nr 8 do Ogłoszenia Istotne postanowienia umowy, wskazał, że "Wypłata wynagrodzenia nastąpi w terminie 21 dni od dnia wystawienia faktury VAT, przelewem na rachunek bankowy wskazany przez Wykonawcę, pod Warunkiem, że Faktura wpłynęła do Zamawiającego na nie mniej niż 14 dni przed upływem tego terminu. W przypadku wpływu faktury po tym terminie płatność ulega automatycznemu wydłużeniu o ilość dni równym ilości dni opóźnienia wpływu faktury do Zamawiającego". Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony jako 14 dni od daty jej wystawienia i został on wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania Wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Jednocześnie Wykonawca informuje, iż w systemie fakturującym nie ma możliwości naliczania terminu płatności w dwóch sposobach ujętych przez Zamawiającego. W związku z powyższym Wykonawca wnioskuje o wykreślenie zapisu „pod Warunkiem, że Faktura wpłynęła do Zamawiającego na nie mniej niż 14 dni przed upływem tego terminu. W przypadku wpływu faktury po tym terminie płatność ulega automatycznemu wydłużeniu o ilość dni równym ilości dni opóźnienia wpływu faktury do Zamawiającego”. W przypadku pozostawienia powyższego zapisu, obligatoryjne jest wyrażenie zgody przez Zamawiającego na otrzymywanie faktur drogą elektroniczną w formacie PDF na wskazany przez Zamawiającego adres mailowy. W związku z powyższym Wykonawca wnosi o akceptację załączonego do pisma porozumienia dotyczące przysyłania faktur w formie elektronicznej oraz przekazanie adresu mailowego na który będą przysyłane faktury VAT. Wykonawca wyjaśnia, że zgodnie z art. 106n ust. 1 ustawy o VAT - stosowanie faktur elektronicznych wymaga akceptacji odbiorcy faktury. Oznacza to, że zastosowanie „tradycyjnej” faktury elektronicznej*

wystawionej zgodnie z przepisami ustawy o VAT (np. w pliku PDF), wymaga uzyskania zgody (akceptacji) odbiorcy faktury.

**Odpowiedź:** Zamawiający wyjaśnia, że dla interesu Zamawiającego wystarczające jest zastrzeżenie 21 dni jako terminu płatności liczonego od dnia wystawienia faktury VAT i w związku z powyższym zmienia omawiany zapis w sposób proponowany przez Wykonawcę poprzez wykreślenie wyrazów wskazanych przez Wykonawcę.

**Zamawiający zmienia treść Ogłoszenia** w § 6 ust. 3 załącznika nr 8 do Ogłoszenia na następujący: „3. Wypłata wynagrodzenia nastąpi w terminie 21 dni od dnia wystawienia faktury VAT, przelewem na rachunek bankowy wskazany przez Wykonawcę.”

w zastępstwie Dyrektora  
Oddziału IPN i SZoNP w Białymstoku  
  
Eugeniusz Kornelak  
Naczelnik Oddziałowego Archiwum IPN  
w Białymstoku